



Sisma ed Emergenza Ischia

Ricostruzione Post Terremoto e
Interventi Contro il Dissesto Idrogeologico

26 novembre 2022 - 26 maggio 2023
Sintesi dei principali provvedimenti e delle attività
relativi alla gestione post-frana sull'isola di Ischia

La drammatica alluvione del 26 novembre che ha colpito l'isola di Ischia, e in particolare il comune di Casamicciola, ha causato 12 vittime, travolgendo intere famiglie e lasciando un segno indelebile nella comunità.

I primi soccorsi

I primi soccorsi si sono attivati immediatamente con lo sforzo rilevante della Protezione Civile Nazionale, regionale e dei volontari, insieme ai Vigili del Fuoco, alle Forze dell'ordine e all'Esercito, unitamente alla Guardia costiera e sommozzatori, impegnati principalmente nella ricerca delle persone disperse.

Molte zone erano completamente isolate e si è reso indispensabile attivare da subito, a salvaguardia della pubblica incolumità, misure di pronto intervento, finalizzate alla rimozione dei fanghi e detriti colati nella parte bassa del territorio, per consentire il ripristino della viabilità e dei servizi essenziali (illuminazione e fornitura acqua), nonché la pulizia delle abitazioni, esercizi commerciali, alberghi, invasi dal fango.

Nelle settimane successive all'evento con la partecipazione delle istituzioni e di operatori imprenditoriali, residenti e volontari, si è provveduto alla prima assistenza alla popolazione, alla rimozione dei fanghi, materiali e rifiuti nella parte urbanizzata interessata dagli eventi, che risultava completamente paralizzata e invasa dai detriti. Moltissime sono state le attività, coordinate dal sistema di protezione civile nazionale e regionale, dai Vigili del Fuoco, dalle forze dell'ordine e dal Comune, che hanno consentito nel volgere di poche settimane di ripristinare le condizioni minime di vivibilità delle aree colpite, in particolare nel centro di Casamicciola. Diversi altri puntuali interventi si sono resi necessari nei rimanenti comuni dell'Isola.

L'assistenza alla popolazione

Subito dopo l'alluvione è stato avviato un rilevamento "*quick triage*" da parte dei Vigili del Fuoco su n. 1.181 edifici, che rilevava criticità su 640 immobili; sulla base di queste prime rilevazioni, il Comune di Casamicciola stabiliva con ordinanza l'evacuazione di circa 1.000 persone.

In seguito alle rilevazioni successive, ai sopralluoghi disposti, ai monitoraggi effettuati e ai rilievi, alla nuova zonazione in esito alle indagini sul territorio con il supporto dei centri di competenza e delle Università, e ai primi interventi di messa in sicurezza, la situazione attuale per gli edifici dei comuni dell'Isola è fortemente migliorata. Per l'assistenza alberghiera e contributo autonoma sistemazione (CAS) dall'inizio dell'emergenza sono stati erogati **853.009,73**. Le persone che ancora fruiscono della

sistemazione alberghiera, all'esito dei primi interventi di messa in sicurezza e nuova zonazione, sono attualmente **91**.

Sono pervenute istanze per danni agli edifici per un totale di € **904.703,02**. Per le prime misure per il ripristino immediato dell'integrità delle abitazioni, previste per un massimo di € 5.000 dall'OCDPC n. 948/2022, sono pervenute n. 38 richieste di erogazione, per € 181.197,43; in seguito alla deliberazione in Consiglio dei ministri del 23 maggio, che stanZIA le somme necessarie, si potrà procedere all'erogazione.

Piano degli interventi di prima e somma urgenza volti all'eliminazione degli effetti della frana e avvio della riduzione del rischio

Il piano comprende 183 interventi per una spesa complessiva di 46 milioni di euro. Di questi, 41 sono stati ultimati, 60 in corso e i restanti 82 sono in fase di avvio. Il totale complessivo degli interventi programmati ammonta a 46.654.174,94 €

I principali interventi realizzati e in fase di realizzazione sono:

Prima fase

- Completamento della rimozione, fino a circa 40mila tonnellate, dei materiali derivanti dalla frana in tutte le aree urbanizzate
- prima pulizia degli alvei Negroponte, Senigallia, Fasaniello, Cava Fontana, Vallone Cuccufriidu
- ripristino della funzionalità di valloni in zona Celario
- primi interventi di disaggancio, con l'utilizzo dei rocciatori, e frantumazione di massi pericolanti nell'area del Celario, di Cava Fontana, via Ombrasco e nella seconda traversa di Santa Barbara
- separazione con vagliatura di pietrame e tronchi e arbusti con rimozione di alberi adulti, individuazione e allestimento delle prime aree di deposito provvisorio e trasporto in terraferma dei rifiuti risultanti dalla frana
- programmazione, caratterizzazione, acquisizione autorizzazione ed avvio degli interventi necessari al ripristino del porto di Casamicciola
- Lavori di rimozione di materiale franato e messa in sicurezza di strade provinciali Sp 112, 123, 155, 202, 509, 512, 478, strade comunali e sedi rotabili in tutti i Comuni dell'Isola
- Disostruzione e pulizia canali tombati nel Comune di Ischia
- Pulizia materiali fangosi presso il cimitero del Comune di Serrara Fontana
- Riempimento cavità sotterranea e ripristino tratto strada crollato nel Comune di Forio

- Rifacimento muri di contenimento e opere provvisorie Comune di Forio e Casamicciola
- Ripristino officiosità idraulica e ricostruzione sezione canale nel Comune di Forio
- Messa in sicurezza strada statale 270 (riaperta il 6 febbraio 2023 alla circolazione)
- Pulizia e rimozione materiali comune di Ischia
- Demolizione della pavimentazione esistente danneggiata dalle forti piogge nel comune di Lacco Ameno
- Disostruzione degli imbocchi dei canali tombati in Piazzetta Nizzola, via Ombrasco e terme del Gurgitiello
- Lavori di ripristino degli impianti di illuminazione pubblica e dei sottoservizi in Piazza Bagni e in gran parte delle altre aree colpite dall'evento franoso
- Lavori di sistemazione dei marciapiedi, dei canali di raccolta delle acque e ripristino degli arredi urbani di via santa Barbara
- Messa in sicurezza del bosco della Maddalena

Seconda fase

- Seconda fase della rimozione dei fanghi e detriti a monte del Celario, nell'area più colpita dalla frana
- Asportazione vegetazione instabile
- Rimozione detriti dagli alvei
- Ripristino sponde canali
- Ricostruzione muri di contenimento e opere di sistemazione idraulica a protezione dall'erosione
- Ripristino recinzioni
- Disgaggi su parti di costone
- Ripristino briglie di contenimento
- Consolidamento costoni e mitigazione del rischio
- Trasporto materiali a siti di deposito o stoccaggio
- Sistemi di protezione per le strade pubbliche
- Adeguamenti sottoservizi
- Pulizia e ripristino plessi scolastici ed edifici pubblici

Piano degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico del Comune di Casamicciola con il supporto di Università e centri di eccellenza

La Conferenza dei Servizi, il 27 aprile scorso, ha espresso un unanime parere favorevole al Piano degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico nel Comune di Casamicciola presentato dal Commissario Straordinario, rispettando i tempi previsti dal decreto Ischia definitivamente approvato dal Parlamento il 27 gennaio 2023. Il poderoso documento, di oltre 600 pagine, con l'indicazione delle priorità che costituiranno il primo stralcio di attuazione degli interventi, è approvato con ordinanza del Commissario Straordinario.

Per la predisposizione del Piano degli interventi la Struttura del Commissario si è avvalsa delle seguenti Università e Dipartimenti: Università del Sannio (Dipartimento di Scienze e Tecnologie), Università di Napoli Federico II (Dipartimento di Ingegneria Civile, Edile e Ambientale; Dipartimento di Strutture per l'Ingegneria e l'Architettura; Dipartimento di Scienze della Terra dell'Ambiente e delle Risorse), Università della Calabria (CAMILab e Dipartimento DIMES), RELUIS (Rete di laboratori universitari ingegneria Sismica).

Il lavoro congiunto tra i centri di competenza e la Struttura commissariale ha riguardato:

- Rilievi digitali volti alla definizione di un modello tridimensionale dell'intera isola d'Ischia;
- Identificazione e individuazione della rete dei bacini e sottobacini imbriferi del territorio;
- Studio degli eventi alluvionali del passato ed analisi degli interventi adottati per risolvere le problematiche connesse agli eventi del passato;
- Rilievo ed Analisi del danno riscontrato su edifici e infrastrutture a seguito dell'evento franoso
- Sopralluoghi volti a individuare la presenza di opere idrauliche e criticità di ogni singolo alveo,
- Analisi degli interventi proposti dai comuni per la risoluzione delle problematiche locali
- simulazioni numeriche in termini di crolli, colate detritiche e flussi iperconcentrati finalizzate ad una valutazione preliminare degli effetti derivanti da eventuali fenomeni valanghivi che potrebbero verificarsi nel settore centrale e settentrionale del Monte Epomeo.

Tutto ciò ha permesso di indentificare le criticità del territorio e definire gli interventi necessari alla riduzione del Rischio idrogeologico dell'isola d'Ischia

Con l'approvazione dell'ordinanza relativa al Piano degli interventi previsto dall'art. 5-ter del decreto-legge n. 186/2022, come convertito dalla legge 9/2023, sarà approvato anche il primo piano stralcio per il Comune di Casamicciola Terme, contenente n. 42 interventi per un importo complessivo di 133 milioni, il dettaglio nella tabella di sintesi allegata.

Dragaggio Porto Casamicciola

Con una specifica ordinanza è stato disposto il dragaggio dei 25.000 metri cubi di fango tracinati nel porto di Casamicciola, all'esito di una complessa istruttoria che ha coinvolto tutte le istituzioni e gli enti interessati. Il 16 maggio è arrivato dalla Conferenza speciale dei servizi all'unanimità (e rispettando lo stringente cronoprogramma) il sì al progetto esecutivo da circa 3,2 milioni di euro. L'autorizzazione al dragaggio è stata definitivamente concessa il 17 maggio 2023. L'articolato e complesso progetto, volto a ripristinare i fondali nello specchio d'acqua antistante l'approdo, è stato definito con grande celerità grazie prima agli impegni assunti dalla Regione Campania e poi alle procedure speciali e derogatorie adottate dal Commissario per l'emergenza cui è seguito il prezioso contributo apportato da parte di ciascuno dei numerosi attori coinvolti, coordinati efficacemente e dal vicecommissario ing. Gianluca Loffredo.

Per garantire la piena compatibilità ambientale delle attività, è stato approvato da ISPRA, ARPAC e Regione il piano di caratterizzazione dei materiali da dragaggio; sono state effettuate le operazioni di valutazione del rischio bellico, rilevato non presente per l'area interessata, e il prelievo dei campioni per le analisi, che hanno riscontrato la piena compatibilità del materiale e la sua utilizzabilità per il deposito in mare ai sensi del DM 173/2016, in modo da non interferire con l'Area marina protetta Regno di Nettuno e con flora e fauna nelle porzioni di mare più a largo. All'esito della procedura per la selezione dell'impresa, i lavori sono stati aggiudicati in data 25 maggio 2023 e le operazioni di dragaggio inizieranno tra fine maggio e inizio giugno nel rispetto del cronoprogramma.

Messa in sicurezza Strada Statale 270

Dopo aver garantito la messa in sicurezza provvisoria del costone prospiciente la SS 270, con interventi realizzati nel mese di gennaio, è stato allestito un sistema di monitoraggio costituito da una serie di sensori collegati ad una centralina digitale che registra di continuo i valori degli spostamenti consentendo il transito dei veicoli in

sicurezza lungo questa arteria principale che collega la parte ovest a quella est dell'isola d'Ischia.

Per l'intervento definitivo di carattere strutturale, sono state svolte sei riunioni della Conferenza speciale dei servizi, istituita dall'ordinanza n. 2 del Commissario delegato del 17 dicembre 2022, nel corso delle quali sono stati esaminati il progetto predisposto dalla città metropolitana di Napoli ed una proposta progettuale alternativa presentata dai privati proprietari degli edifici soprastanti il costone. Le proposte progettuali sono state sottoposte alla valutazione del Dipartimento Scienze e Tecnologie dell'Università del Sannio, che ha rimesso un documento che sarà sottoposto all'esame della Conferenza dei servizi convocata per il 31 maggio p.v.

Contributi alla ripresa delle attività economiche e produttive

Con l'ordinanza n. 4 del 30 dicembre 2022 del Commissario Delegato sono state stabilite le modalità per la richiesta dei contributi per le attività economiche e produttive colpite dagli eventi di frana e alluvione. Le richieste pervenute per l'immediata ripresa delle attività economiche e produttive, a seguito dei danni causati dagli eventi meteorologici del 26 novembre 2022, sono complessivamente **54** per un totale di **€ 10.057.287,39**. Sono stati richiesti contributi per l'immediata ripresa delle attività economiche e produttive, ai sensi dell'art. 4 OCDPC 948/2022, per **€ 953.702,00**. Con ordinanza del Commissario straordinario, in corso di pubblicazione, è previsto il ristoro di tutti i danni materiali causati dalla frana.

La rilevazione dei danni

Le attività per una stima tecnica dell'impatto e del danno, determinati a seguito della violenta alluvione del 26 novembre scorso, hanno interessato tutti gli edifici, pubblici e privati, che ricadono nelle aree A, B, C e D, del Comune di Casamicciola Terme. Le attività sono state svolte sulla base della nuova scheda per l'emergenza idrogeologica, appositamente redatta grazie alla preziosa attività del Dipartimento nazionale della Protezione civile, e adottata per l'isola, denominata "scheda AeDEI Ischia 2023".

Le valutazioni hanno avuto inizio lunedì 27 febbraio 2023, dopo una fase di formazione del personale tecnico messo a disposizione dalle Regioni e dalla Struttura Tecnica Nazionale di Protezione Civile, coordinata dal Servizio Rilievo del danno da parte dei competenti uffici della Protezione civile e dei Centri di competenza; le rilevazioni sono state completate il 31 marzo, dopo circa 35 giorni di attività e circa 570 sopralluoghi su tutto il territorio dei comuni colpiti dall'evento. Sul sito della Struttura commissariale <https://sismaischia.it/> è disponibile una mappa interattiva e geo-

referenziata con la classificazione degli edifici. Le 442 schede AeDEI redatte consentiranno di programmare gli interventi di immediata riparazione degli edifici e l'eliminazione delle situazioni di rischio esterno locali individuate in prossimità degli stessi; tale attività sarà oggetto di specifica ordinanza in corso di pubblicazione.

Sistema di Monitoraggio e di allerta

È stato predisposto dal Comune di Casamicciola un presidio territoriale, costituito da una sofisticata strumentazione tecnologica e informatica, che consente la lettura dei dati dei due radar collocati dall'Università di Firenze sul fronte di frana del Celario e su un punto del costone sovrastante la ex SS 270 soggetto a cedimenti, nonché di un pluviometro installato recentemente dalla Regione Campania e di 4 telecamere posizionate nei pressi di altrettanti alvei. Il presidio consente il monitoraggio costante delle situazioni di rischio, con l'applicazione delle misure di protezione civile idonee, riducendo drasticamente i casi in cui è necessario ricorrere all'evacuazione riguardanti un numero non elevato di edifici ricompresi nella "zona rossa". Il sistema di monitoraggio, pertanto, consente di garantire la sicurezza rispetto ad eventuali futuri eventi, nelle more della realizzazione delle opere di mitigazione del rischio idrogeologico.

I provvedimenti

- Delibera del Consiglio dei ministri del 27 novembre 2022 con la quale viene dichiarato lo stato di emergenza sull'Isola di Ischia, per 12 mesi, in conseguenza degli eccezionali eventi verificatisi a partire dal 26 novembre 2022, e stanziati per i primi interventi 2.000.000 euro a valere sul Fondo per le emergenze nazionali;
- Legge 27 gennaio 2023, n. 9 conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 3 dicembre 2022, n. 186, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi eccezionali verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia a partire dal 26 novembre 2022; la legge mette a disposizione risorse per 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024, 2025 e 2026, per gli interventi urgenti di cui al Piano commissariale, e 20 milioni di euro per l'anno 2023 per le misure relative alla gestione dei fanghi e inerti da colata
- Delibera del Consiglio dei ministri del 9 febbraio 2023 che dispone un nuovo stanziamento di risorse per gli interventi emergenziali di 54.200.000,00 euro a valere sul Fondo per le emergenze nazionali.
- Delibera del Consiglio dei ministri del 23 maggio 2023 che stanziava di 1 milione e 350mila euro per le prime misure di sostegno ai nuclei familiari la cui abitazione risulti

compromessa nell'integrità funzionale (nel limite massimo di euro 5.000) e contributi per l'immediata ripresa delle attività economiche e produttive (nel limite massimo di euro 20.000).

In relazione alla attività connesse all'emergenza frana sull'isola di Ischia sono state adottate cinque ordinanze di protezione civile:

- Ocdpc n.948 del 30 novembre 2022 sui primi interventi urgenti di protezione civile con nomina del Commissario delegato e definizione delle spettanti funzioni;
- Ocdpc n.951 dell'11 dicembre 2022 recante ulteriori interventi urgenti di protezione civile
- Ocdpc n.954 del 24 dicembre 2022 a sostegno della capacità operativa del Comune di Casamicciola Terme, in particolare per la gestione del presidio territoriale, e per la redazione del Piano comunale di protezione civile;
- Ocdpc n.963 del 9 febbraio 2023 che riconosce al Commissario delegato, in qualità di soggetto attuatore, la facoltà di potersi avvalere dei Centri di Competenza e delle Università per la redazione del Piano degli interventi per la messa in sicurezza e per le attività tecniche di valutazione dell'impatto e rilievo del danno agli edifici privati e pubblici;
- Ocdpc n.983 del 7 aprile 2023 che dispone che il Commissario delegato e i soggetti attuatori possono procedere, sulla base di apposita motivazione, all'articolo 185-bis del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, relativo al deposito temporaneo di rifiuti

Il Commissario delegato ha emanato fin qui 12 ordinanze sui seguenti temi:

- Ordinanza n.1 del 3 dicembre 2022 - individuazione dei Soggetti attuatori per le attività emergenziali;
- Ordinanza n.2 del 17 dicembre 2022 - interventi di somma urgenza per la viabilità provvisoria sulla SS270;
- Ordinanza n.3 del 20 dicembre 2022 - attività di rimozione dei fanghi e detriti e per il riuso dei materiali;
- Ordinanza n.4 del 30 dicembre 2022 - zonazione, misure di protezione civile e di sostegno al tessuto economico e sociale; allegata mappatura zonizzazione;
- Ordinanza n.5 del 26 gennaio 2023 - designazione di SMA Campania Spa quale soggetto attuatore per i primi interventi di riduzione del rischio residuo;

- Ordinanza n.6 del 15 febbraio 2023 - misure riguardanti il riuso dei materiali litoidi e lignei derivanti dall'evento franoso del 26 novembre e misure relative ad ulteriori interventi emergenziali;
- Ordinanza n.7 del 24 febbraio 2023 - nuova scheda 'AeDEI Ischia 2023' che dà avvio alle attività di valutazione dell'impatto degli eventi calamitosi e maggiore collaborazione tra la Struttura commissariale e i Centri di Competenza e le Università, chiamati a concorrere alla redazione del Piano sugli interventi urgenti, così come alla revisione della zonizzazione;
- Ordinanza n.8 del 25 febbraio 2023 - misure di semplificazione, accelerazione ed attuazione delle attività di caratterizzazione, progettazione, dragaggio e riutilizzo dei sedimenti del Porto di Casamicciola Terme;
- Ordinanza n.9 del 10 marzo 2023 - disposizioni attuative degli interventi di somma ed estrema urgenza previsti nel Piano degli interventi e ulteriori disposizioni;
- Ordinanza n. 10 del 17 marzo 2023 - modifica della zonizzazione di Piazza Bagni;
- Ordinanza n. 11 del 21 aprile 2023 - individuazione del soggetto attuatore EVI per gli interventi sui sistemi fognari e cronoprogramma attività; proroga di termini;
- Ordinanza n.12 de 26 maggio 2023 - Disposizioni riguardanti la revisione della zonizzazione, gestione del ciclo dei materiali di frana, nomina del soggetto attuatore per ulteriori e nuovi interventi di messa in sicurezza.